

ДЕМО-ВЕРСИЯ · БЕСПЛАТНО

Exambooster

Билеты Экосистема международной торговли — пробный билет

Один полный билет из пособия — посмотрите формат перед покупкой: обложка-конспект, тезисы для повторения и развёрнутый ответ. В полном пособии — все 31 билет.

НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ

МГИМО МИД России · магистратура, 38.04.06 «Торговое дело»

ПРОГРАММА

«Экосистема международной торговли» (собеседование дистанционно, на русском и английском языках)

Билет ЕТ01

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ (ГАТТ), ЕГО РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГАТТ.



РОЖДЕНИЕ ГАТТ

- идея США 1943 г. — снизить тарифы и создать Международную торговую организацию (МТО); Конгресс США её устав не ратифицировал;
- ГАТТ подписано 30.10.1947 в Женеве 23 странами, в силе с 1.01.1948 — как временное соглашение без статуса организации, членов и бюджета.



ЭВОЛЮЦИЯ 1947–1994

- 8 раундов переговоров (Женева, Анси, Торки, Диллон, Кеннеди, Токийский, Уругвайский) — участников от 23 до 123;
- средний тариф снизился примерно с 60% (1947) до 5–7% (1990-е);
- 15.04.1994 — Марракешское соглашение; с 1.01.1995 действует ВТО, ГАТТ вошло в неё как «ГАТТ-1994».



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- РНБ, ст. I — льгота одному партнёру немедленно и безусловно распространяется на всех;
- национальный режим, ст. III, и связывание тарифов, ст. II — повышение только после переговоров;
- транспарентность (ст. X), запрет количественных ограничений (ст. XI), невзаимность для развивающихся стран (ст. XXXVI:8).



РОЛЬ В МИРОВОЙ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

- заменила двусторонние тарифные войны межвоенных лет многосторонней системой правил;
- механизм разрешения споров, ст. XXII–XXIII: консультации → рекомендации → санкционированные ответные меры;
- повлияла на законодательство РФ — закон 1995 г. о внешнеторговой деятельности принят как ответ на переговоры с ГАТТ (ВТО); действует в редакции ФЗ №164-ФЗ (2003).



КРИЗИС И СОВРЕМЕННОСТЬ (2024–2026)

- Апелляционный орган ВТО парализован с декабря 2019 г. — США десятки раз блокируют назначение судей;
- «взаимные» тарифы США (2025) нарушали связывание тарифов и РНБ; Верховный суд США отменил их (февр. 2026), администрация тут же ввела похожие пошлины по другой статье закона — конфликт с ВТО сохранился;
- МК-14 в Яунде (март 2026) закрылась без итоговой декларации, мораторий на пошлины на е-коммерцию истёк.



ЭКОСИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ · БИЛЕТ ЕТ01 · ДЕМО

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), его роль в формировании внешнеторговой политики мирового сообщества. Основные принципы деятельности ГАТТ.

■ Рождение ГАТТ

- идея США 1943 г. — снизить тарифы и создать Международную торговую организацию (МТО); Конгресс США её устав не ратифицировал;
- ГАТТ подписано 30.10.1947 в Женеве 23 странами, в силе с 1.01.1948 — как временное соглашение без статуса организации, членов и бюджета.

■ Эволюция 1947–1994

- 8 раундов переговоров (Женева, Анси, Торки, Диллон, Кеннеди, Токийский, Уругвайский) — участников от 23 до 123;
- средний тариф снизился примерно с 60% (1947) до 5–7% (1990-е);
- 15.04.1994 — Марракешское соглашение; с 1.01.1995 действует ВТО, ГАТТ вошло в неё как «ГАТТ-1994».

■ Основные принципы

- РНБ, ст. I — льгота одному партнёру немедленно и безусловно распространяется на всех;
- национальный режим, ст. III, и связывание тарифов, ст. II — повышение только после переговоров;
- транспарентность (ст. X), запрет количественных ограничений (ст. XI), невзаимность для развивающихся стран (ст. XXXVI:8).

■ Роль в мировой торговой политике

- заменила двусторонние тарифные войны межвоенных лет многосторонней системой правил;
- механизм разрешения споров, ст. XXII–XXIII: консультации → рекомендации → санкционированные ответные меры;
- повлияла на законодательство РФ — закон 1995 г. о внешнеторговой деятельности принят как ответ на переговоры с ГАТТ (ВТО); действует в редакции ФЗ №164-ФЗ (2003).

■ Кризис и современность (2024–2026)

- Апелляционный орган ВТО парализован с декабря 2019 г. — США десятки раз блокируют назначение судей;
- «взаимные» тарифы США (2025) нарушали связывание тарифов и РНБ; Верховный суд США отменил их (февр. 2026), администрация тут же ввела похожие пошлины по другой статье закона — конфликт с ВТО сохранился;
- МК-14 в Яунде (март 2026) закрылась без итоговой декларации, мораторий на пошлины на е-коммерцию истёк.

■ РАЗВЁРНУТЫЙ ОТВЕТ

■ Зачем понадобилось соглашение о тарифах

После Второй мировой войны у крупнейших торговых держав, прежде всего у США, накопилось понимание простого факта: высокие таможенные пошлины и произвольные количественные ограничения — квоты, лицензии, запреты — душат мировую торговлю не меньше, чем сама война. Межвоенный период (1920–1930-е гг.) прошёл под знаком «тарифных войн»: каждая страна поднимала пошлины в ответ на пошлины соседей, что в совокупности сжимало международный товарооборот и усугубляло Великую депрессию. Урок был усвоен: если каждая страна защищает свой рынок в одиночку, страдают все — а значит, снижать барьеры нужно вместе, на основе общих и взаимных договорённостей, а не в одностороннем порядке.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ, от английского General Agreement on Tariffs and Trade) стало ответом на эту проблему — многосторонним договором, зафиксировавшим и правила поведения государств в торговле, и конкретные обязательства по снижению тарифов. Оно было задумано как временная мера, но проработало почти полвека — с 1948 по 1994 год — и стало фундаментом, на котором в 1995 году выросла Всемирная торговая организация (ВТО).

■ Рождение ГАТТ: от идеи полноценной организации к временному компромиссу

Инициатором создания новой системы международной торговли выступили Соединённые Штаты. Ещё в 1943 году, в разгар войны, американская администрация начала поднимать перед союзниками вопросы будущего устройства мировой торговли: отказ от количественных ограничений импорта, снижение тарифных ставок, отказ от субсидирования экспорта и — как венец всей конструкции — создание Международной торговой организации (МТО), полноценного института с уставом, членством и институциональной структурой, аналогичной, например, Международному валютному фонду.

В 1946 году Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) принял решение о подготовке Конференции ООН по торговле и занятости, на которой предполагалось учредить МТО. В 1947–1948 годах шла разработка устава будущей организации, а параллельно, в преддверии конференции, 23 страны вели переговоры непосредственно по тарифным уступкам — то есть договаривались, кто на сколько снизит пошлины на конкретные товарные позиции. Итогом этих переговоров стал текст ГАТТ: перечни тарифных обязательств каждой страны плюс общие правила ведения торговой политики. Соглашение подписали 30 октября 1947 года в Женеве, оно вступило в силу 1 января 1948 года.

Однако Устав МТО так и не заработал: Конгресс США отказался его ратифицировать, посчитав, что создаваемая организация будет слишком сильно ограничивать суверенитет американской торговой политики. Парадокс истории в том, что страна-инициатор проекта сама же его и похоронила. В результате единственным документом, реально регулирующим мировую торговлю, осталось ГАТТ — соглашение, которое изначально задумывалось лишь как временный набор тарифных обязательств до вступления в силу устава МТО. Из-за этого ГАТТ имело необычный правовой статус: оно не было международной организацией в юридическом смысле — у него не было членов (только «договаривающиеся стороны»), постоянного бюджета и штата сотрудников в привычном понимании. Тем не менее вокруг соглашения постепенно сложился рабочий секретариат и регулярная практика встреч, которая по факту выполняла функции международной организации.

■ Полвека переговоров: раунды, тарифы, расширение членства

Главным рабочим инструментом ГАТТ стали раунды многосторонних торговых переговоров — периодические циклы встреч, на которых договаривающиеся стороны согласовывали дальнейшее снижение тарифов и правила торговли. С 1947 по 1994 год состоялось восемь таких раундов: Женевский (1947, 23 страны), раунд в Анси (1949, Франция), раунд в Торки (1950, Великобритания), снова Женевский (1956), Диллон-раунд (1960–1961), Кеннеди-раунд (1964–1967), Токийский раунд (1973–1979) и, наконец, самый масштабный — Уругвайский раунд (1986–1994, свыше ста стран), по итогам которого и была создана ВТО.

Результат этой работы впечатляет в цифрах: средняя ставка таможенной пошлины в промышленно развитых странах упала примерно с 60% в 1947 году до 40% к середине 1950-х, около 10% — к 1970-м годам и 5–7% — к 1990-м. Одновременно число стран — участников соглашения выросло с исходных 23 до 123 к моменту преобразования ГАТТ в ВТО, а сама повестка переговоров расширилась далеко за пределы тарифов — на нетарифное регулирование, то есть на весь спектр иных барьеров: технические стандарты, санитарные требования, антидемпинговые процедуры.

Раундовый формат переговоров имел практическую логику: если обсуждать вопросы по отдельности, каждая уступка выглядит болезненной для конкретной отрасли, а значит, договориться сложно. Если же на стол выкладывается сразу пакет вопросов из разных сфер, у каждой страны появляется возможность получить выгоду в одном направлении в обмен на уступку в другом — это ускоряет достижение компромисса. Обратная сторона того же механизма — риск чрезмерного затягивания переговоров, когда пакет становится настолько большим и сложным, что согласовать его целиком крайне трудно (именно эта проблема

впоследствии затормозила Дохийский раунд переговоров уже в рамках ВТО, начавшийся в 2001 году и не завершённый до сих пор).

■ Принципы, на которых держится ГАТТ

Договаривающиеся стороны ГАТТ закрепили в тексте соглашения несколько принципов, которые определяли и продолжают определять логику всей многосторонней торговой системы.

Первый и, пожалуй, самый известный — режим наибольшего благоприятствования (РНБ, английская аббревиатура MFN — most favoured nation). Смысл принципа в том, что любая льгота, привилегия или преимущество, которое одна страна предоставляет товарам из какой-либо другой страны, должно немедленно и безусловно распространяться на аналогичные товары из всех прочих стран — участниц соглашения. Проще говоря: нельзя дать одному партнёру пониженную пошлину, а другому — обычную, если оба поставляют одинаковый товар. Исключения были предусмотрены только для узкого круга исторически сложившихся преференций (колониальные и приграничные торговые связи, зафиксированные на определённую дату) и, позже, для таможенных союзов и зон свободной торговли.

Второй принцип — национальный режим. Он требует, чтобы импортный товар после пересечения границы и уплаты пошлины пользовался внутри страны не менее благоприятными условиями, чем аналогичный отечественный товар: те же налоги, те же правила продажи, перевозки и использования. Национальный режим не запрещает пошлину саму по себе (это отдельный, разрешённый инструмент защиты рынка), но запрещает создавать скрытую дискриминацию против импорта через внутреннее регулирование — например, более высокий внутренний налог именно на импортные товары.

Третий принцип — связывание тарифов. Каждая страна фиксирует в собственном перечне уступок максимальный уровень пошлины по каждой товарной позиции («связанную» ставку) и обязуется не повышать её сверх этого уровня в одностороннем порядке. Повысить связанную ставку можно только после переговоров с другими заинтересованными сторонами и, как правило, в обмен на компенсирующую уступку в другой сфере. Это делает тарифную политику предсказуемой: экспортёр и инвестор заранее знают потолок возможной пошлины на много лет вперёд.

Четвёртый — приоритет тарифа перед количественными ограничениями. ГАТТ в целом запрещает квоты, импортные и экспортные лицензии и аналогичные административные ограничения (кроме узкого перечня исключений — например, временных ограничений экспорта при остром дефиците продовольствия), настаивая на том, что единственным легитимным инструментом защиты рынка должен быть таможенный тариф. Логика проста: тариф прозрачен, его размер известен заранее и он одинаков для всех поставщиков одного товара, тогда как квота непрозрачна и легко превращается в инструмент произвольной дискриминации.

Пятый принцип — транспарентность. Все законы, правила и судебные решения, касающиеся таможенных вопросов, должны оперативно публиковаться, чтобы иностранные компании и правительства могли с ними ознакомиться и планировать свою деятельность, а для

пересмотра спорных административных решений создаются независимые процедуры или трибуналы.

Шестой — принцип взаимности на переговорах и его зеркальное исключение для развивающихся стран. Тарифные переговоры по ГАТТ строятся на взаимных и взаимовыгодных уступках: снижение пошлины одной стороной обменивается на аналогичное снижение другой. Но уже в 1965 году в текст ГАТТ была добавлена специальная часть, закрепившая принцип невзаимности: развитые страны не должны ожидать от менее развитых стран равноценных встречных уступок по снижению тарифов, учитывая разницу в уровне экономического развития.

Наконец, ГАТТ заложило механизм разрешения споров: если одна сторона считает, что другая аннулирует или сокращает её выгоды по соглашению, стороны сначала проводят консультации; если решение не найдено, вопрос выносится на рассмотрение договаривающихся сторон, которые дают рекомендации или выносят решение и при необходимости санкционируют ответные меры — например, приостановление тарифных уступок в отношении нарушителя.

■ От ГАТТ к ВТО: соглашение становится частью организации

Уругвайский раунд переговоров (1986–1994) стал переломным: помимо дальнейшего снижения тарифов, участники договорились наконец довести до конца идею полноценной международной организации, которая не удалась в 1940-е годы. 15 апреля 1994 года в марокканском городе Марракеш 104 страны подписали Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации. ВТО начала работу 1 января 1995 года, а в течение 1995–1996 годов ГАТТ и ВТО существовали параллельно, пока государства — участники ГАТТ постепенно не вошли в новую организацию.

Юридически при этом сам текст ГАТТ не исчез, а был включён в правовую систему ВТО в обновлённой версии — «ГАТТ-1994». Формально это отдельный документ: он включает исходный текст 1947 года (кроме одной технической оговорки о временном применении), все накопившиеся с годами протоколы тарифных уступок и присоединения новых стран, решения договаривающихся сторон и согласованные толкования отдельных статей. Таким образом, принципы и обязательства, наработанные за без малого полвека действия ГАТТ, не были отброшены, а стали частью правового фундамента ВТО — наряду с новыми соглашениями по торговле услугами (ГАТС) и правам интеллектуальной собственности (ТРИПС), которых ГАТТ, ориентированное только на торговлю товарами, не охватывало.

Именно поэтому в современных учебниках шесть базовых принципов работы ВТО — недискриминация, открытость рынков, предсказуемость и транспарентность, справедливая конкуренция, льготы для менее развитых стран, совместимость торговой либерализации с защитой окружающей среды — прямо продолжают логику статей ГАТТ о РНБ, национальном режиме, связывании тарифов и транспарентности. Роль ГАТТ в формировании мировой торговой политики поэтому нельзя свести к его собственной пятидесятилетней истории: заложенные им принципы продолжают действовать и сегодня как правовая рамка, по которой оценивается легитимность торговой политики государств, даже если формально речь идёт уже о нормах ВТО.

Влияние ГАТТ ощущается и на уровне национального законодательства отдельных стран. В России, например, первый закон, систематизировавший принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, был принят в 1995 году именно как реакция на многочисленные вопросы, возникшие в ходе переговоров о присоединении страны к ГАТТ (ВТО); действующая редакция этого закона — Федеральный закон № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 года.

■ Кризис применения принципов в 2020-е годы

Несмотря на то что ГАТТ формально прекратило самостоятельное существование почти тридцать лет назад, его принципы остаются живой правовой рамкой — и именно поэтому их всё чаще используют для оценки современных торговых конфликтов. Один из ключевых показателей здоровья системы — механизм разрешения споров, унаследованный от ГАТТ и развитый в правилах ВТО (тот самый механизм консультаций, рекомендаций и санкционированных ответных мер, который восходит к статьям XXII–XXIII ГАТТ). С декабря 2019 года его апелляционная инстанция фактически парализована: Соединённые Штаты систематически блокируют назначение новых членов апелляционного органа, лишая его необходимого для работы кворума, и по состоянию на осень 2025 года продолжают накладывать вето на предложения о перезапуске процедуры отбора, поддержанные подавляющим большинством членов организации.

Российские эксперты в области торговой политики (в частности, советник Центра экспертизы по вопросам ВТО, ранее возглавлявший переговорную делегацию России при вступлении в организацию) прямо указывают: повышение США «взаимных» тарифов в 2025 году без соблюдения предусмотренных ГАТТ процедур доказательства ущерба отечественным производителям нарушает принцип связывания тарифов и выводит торговую политику крупнейшей экономики мира за рамки правового поля организации. По их оценке, у ВТО остаётся два инструмента принуждения нарушителя к соблюдению правил — моральное давление, малоэффективное против ведущих экономик, и санкционированные ответные меры, которые из-за паралича апелляционного органа не могут быть реализованы легитимно. Западные аналитические центры сходятся в оценке серьёзности кризиса, но расходятся в прогнозах: одни считают паралич временным следствием политики отдельной администрации, другие — признаком системного вызова архитектуре многосторонней торговли.

Сама правовая основа «взаимных» тарифов при этом оказалась недолговечной внутри самих США: 20 февраля 2026 года Верховный суд США постановил, что закон о чрезвычайных экономических полномочиях (IEEPA), на который администрация ссылалась при введении тарифов в апреле 2025 года, не даёт президенту права вводить пошлины, и эти тарифы были отменены. Однако уже через несколько дней, 24 февраля 2026 года, администрация ввела во многом аналогичные по размеру пошлины на новом правовом основании — так называемые тарифы по статье 122 Закона о торговле 1974 года (временная надбавка к импорту для устранения дефицита платёжного баланса) в сочетании с расследованиями по статьям 301 и 232. По оценке аналитиков ВТО (Global Trade Outlook and Statistics, март 2026), решение Верховного суда создало временную неопределённость, но общий уровень тарифной защиты импорта в США практически не изменился — сменился лишь юридический инструмент, а не суть проблемы: то же одностороннее повышение пошлин в обход процедур ГАТТ о доказанном ущербе, поэтому конфликт с принципами

ГАТТ (связывание тарифов, недискриминация) сохраняется и после отмены исходных «взаимных» тарифов.

Показательным эпизодом стала и XIV Министерская конференция ВТО в Яунде (Камерун, март 2026 года): участникам не удалось согласовать итоговую декларацию и общий пакет договорённостей, из-за чего истёк действовавший десятилетиями мораторий на взимание таможенных пошлин с электронных передач данных. При этом даже в условиях острого кризиса управления сами принципы ГАТТ — недискриминация, связывание тарифов, национальный режим — не подвергаются сомнению как таковые: спор идёт не о правильности этих правил, а о работоспособности механизма, который должен принуждать государства их соблюдать.

■ Итоги и значение

ГАТТ возникло как временный компромисс на месте несостоявшейся полноценной международной организации торговли, но именно эта «временность» и связанная с ней гибкость позволили соглашению почти полвека шаг за шагом, раунд за раундом снижать тарифные барьеры и постепенно распространять свою юрисдикцию на всё новые сферы торговой политики. Принципы, закреплённые в его тексте — недискриминация через режим наибольшего благоприятствования, национальный режим, связывание тарифов, приоритет тарифа над количественными ограничениями, транспарентность, невзаимность для развивающихся стран и механизм разрешения споров, — оказались настолько устойчивыми, что легли в основу правовой системы Всемирной торговой организации и продолжают служить главным эталоном оценки легитимности внешнеторговой политики государств. Даже кризис 2019–2026 годов, поставивший под вопрос работоспособность инструментов принуждения к соблюдению этих правил, не отменил сами правила — что лишь подтверждает исключительную роль ГАТТ в формировании современной внешнеторговой политики мирового сообщества.

EXAMBOOSTER

Понравился формат? Заберите полное пособие

В полном издании «Билеты Экосистема международной торговли» — все 31 билет в таком же формате + доступ в закрытый Telegram-канал, где каждый билет — отдельный пост с навигацией.

Купить magistratura.exambooster.ru/materialy

Telegram-канал [@mgimo_exambooster](https://t.me/mgimo_exambooster)

Телефон [+7 \(925\) 886-41-35](tel:+7(925)886-41-35)

E-mail info@exambooster.ru

Цена — 8000 ₽, разовый платёж:
пособие в PDF + закрытый канал.

Дмитрий Санько — основатель Exambooster, выпускник МГИМО (МЭО, 2010) и Ryerson University, ex-преподаватель МГИМО. · ИП Санько Дмитрий Сергеевич, ИНН 772854182473.