

ДЕМО-ВЕРСИЯ · БЕСПЛАТНО

Exambooster

Административное и финансовое право: вступительный экзамен в аспирантуру — пробный вопрос

Один полный разбор из перечня вашего экзамена — посмотрите формат перед покупкой: тезисный конспект, развёрнутый ответ с опорой на первоисточники и указание, из каких работ взят каждый тезис. В полном пособии — 60 вопросов перечня кафедры административного и финансового права для испытания «вступительное испытание в аспирантуру».

НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ

Аспирантура МГИМО · 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», кафедра административного и финансового права

ПРОГРАММА

вступительное испытание в аспирантуру

Демо-пособие · 2026

Независимое издание. Подготовлено «Exambooster» самостоятельно, не является официальным изданием МГИМО МИД России, не одобрено и не согласовано университетом. Названия вуза и образовательных программ приведены исключительно для указания предмета подготовки.

ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ. ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ФИНАНСЫ.



ФИНАНСОВОЕ ПРАВО (ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ИСПЫТАНИЕ) · ВОПРОС F01 · ДЕМО

Понятие и функции финансов. Публичные и частные финансы.

■ Понятие финансов

- финансы — не сами деньги, а отношения между людьми по поводу образования, перераспределения и использования фондов денежных средств;
- экономически: денежные отношения по формированию и использованию фондов государства, территорий, предприятий для расширенного воспроизводства и социальных нужд;
- финансы охватывают не всю сферу денежных отношений, а только те, что образуют фонды и доходы.

■ Финансы vs деньги

- деньги — мера стоимости, средство обращения, накопления и платежа; юридически — законные знаки с платёжной силой;
- финансы возникают там, где деньги превращаются в фонды и распределяются, а не в самом факте обращения.

■ Функции финансов

- распределительная — перераспределение продукта и национального дохода между отраслями, территориями, субъектами;
- контрольная — контроль формирования и расходования фондов, удовлетворения общественных потребностей;
- регулирующая и стабилизационная — не самостоятельны, проявляются в первых двух;

- на уровне государства — задачи распределительная, контрольная, стимулирующая.

■ Финансовая деятельность государства

- организационная деятельность уполномоченных органов по образованию и использованию централизованных и децентрализованных фондов;
- термин «публичная финансовая деятельность» шире «государственной» — отражает участие негосударственных организаций, привлекаемых к публичным задачам.

■ Публичные vs частные финансы (по Годме)

- состояние публичных финансов определяют решения государства и публичной власти, а не рынок;
- публичные доходы взыскиваются принудительно, частные лица такой властью не обладают;
- публичные финансы связаны с денежной системой, управляемой государством;
- цель частных — прибыль, публичных — общий интерес; объём публичных несопоставимо больше.

■ РАЗВЁРНУТЫЙ ОТВЕТ

■ Вводный контекст

Финансы — одна из базовых категорий, с которой начинается изучение финансового права: без понимания того, что такое финансы и чем публичные финансы отличаются от частных, невозможно очертить предмет отрасли. В обыденной речи слово «финансы» часто используют как синоним денег, однако в юридической и экономической науке это разные понятия: деньги — материальный носитель (законные знаки, наделённые платёжной силой), а финансы — общественные отношения, которые складываются по поводу движения денежных фондов. Именно эти отношения — а не сами купюры или счета — становятся предметом правового регулирования.

■ Понятие финансов

Наиболее распространённое определение раскрывает финансы не как сами денежные средства, а как отношения между людьми по поводу образования, перераспределения и использования фондов денежных средств. Более развёрнутая, экономически насыщенная формулировка описывает финансы как денежные отношения по формированию, распределению и использованию денежных фондов и доходов государства, его территориальных подразделений (субъектов Федерации, муниципальных образований), а также предприятий, организаций и учреждений — ради расширенного воспроизводства и удовлетворения социальных нужд. В ходе этого движения денежных средств одновременно происходит распределение и перераспределение общественного продукта и контроль за тем, насколько удовлетворяются общественные потребности.

Важная оговорка: финансы не охватывают всю сферу денежных отношений целиком. Их содержание составляют только те отношения, посредством которых образуются денежные фонды и доходы — государства, территориальных подразделений, предприятий, организаций и учреждений. Единичный акт передачи денег (например, бытовой обмен) сам по себе финансовым отношением не является, если он не включён в процесс формирования или расходования фонда.

Существует и более широкое, менее строгое словоупотребление, встречающееся, например, в литературе по международному финансовому праву: термин «финансы» там нередко используется просто как синоним слов «деньги», «денежные средства», «денежные ресурсы», «финансирование». При этом подчёркивается двойственная природа финансов: с одной стороны, они связаны с производством и потреблением благ, с другой — со временем отрываются от конкретного продукта и приобретают относительно самостоятельное существование, обращаясь как обособленный ресурс. В таком понимании финансы в комплексном значении — это, во-первых, деньги, а во-вторых, денежные отношения (ассигнования из бюджета, уплата налогов, расчёты по сделкам купли-продажи, выплата заработной платы и т. п.). Оба подхода не противоречат друг другу: узкое, строго юридическое определение выделяет финансы как отношения по поводу фондов, широкое — описывает ту же материю через экономическую функцию денег, оторвавшихся от натурального продукта.

■ Финансы и деньги: разграничение

Деньги выполняют несколько функций: меры стоимости, средства обращения, средства накопления, средства платежа, мировых денег, а в современных условиях также называют информационную функцию денег. С юридической точки зрения деньги — это установленные законом и изготовленные в соответствующей форме знаки, на которых обозначена платёжная сила; иными словами, деньги как правовая категория — не любое средство обмена, а то, что государство признало законным платёжным средством.

Финансы отличаются от денег по функциональному критерию: если деньгам присущи перечисленные выше функции обращения и накопления, то финансам свойственны прежде всего распределительная и контрольная функции. Финансовые отношения не охватывают всех денежных отношений — например, обмен товара на деньги в рамках одной сделки купли-продажи, взятый сам по себе, не образует финансового отношения, поскольку не связан напрямую с формированием общественного фонда. Финансовые отношения начинаются там, где деньги вовлекаются в процесс образования, распределения и использования фондов — бюджета, внебюджетных фондов, фондов предприятия.

■ Функции финансов

К финансам как категории применяют прежде всего две функции: распределительную и контрольную. Распределительная функция состоит в перераспределении совокупного общественного продукта и национального

дохода между отраслями экономики, территориями, социальными группами и уровнями бюджетной системы. Контрольная функция состоит в контроле за формированием и расходованием денежных фондов, а в конечном счёте — за тем, насколько эффективно удовлетворяются общественные потребности в процессе распределения и перераспределения продукта.

Помимо этих двух функций, в литературе называют также регулирующую и стабилизационную функции финансов, однако их существование как самостоятельных, обособленных от распределительной и контрольной, ставится под сомнение: указывается, что регулирующая и стабилизационная функции находят своё проявление именно в первых двух — иначе говоря, регулирование экономики и стабилизация финансовой системы достигаются через механизмы распределения и контроля, а не через отдельный, третий и четвёртый функциональный контур.

На уровне государства эти общие функции финансов преломляются в задачи финансовой деятельности государства: распределительную, контрольную и стимулирующую. Стимулирующая задача добавляет к теоретической паре распределение/контроль практический аспект — государство использует финансовые инструменты (налоговые льготы, субсидии, целевое финансирование) для поощрения желательного экономического поведения субъектов.

Отдельно среди институтов публичных финансов выделяются функции бюджета: перераспределительная (по отношению к национальному богатству и доходу) и прогностическая, а также контрольная, которая проявляется на всех стадиях и этапах бюджетного процесса и заключается в том, что через регулирование направлений финансовых потоков государство контролирует те или иные сферы общественной жизни. Это не отдельная, параллельная система функций, а конкретизация общих функций финансов применительно к бюджету как центральному звену публичных финансов: распределительная функция финансов на уровне бюджета проявляется как перераспределительная и прогностическая, контрольная — сохраняет своё название и содержание.

■ Финансовая деятельность государства

Финансовая деятельность государства и муниципальных образований — это организационная деятельность уполномоченных органов и субъектов по образованию, перераспределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Централизованные фонды — это прежде всего бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды; децентрализованные — денежные фонды предприятий, организаций и учреждений, часть которых в установленном порядке привлекается (например, через налоги) в централизованные фонды.

Существование финансовой деятельности опирается на два объективных условия: во-первых, денежная форма распределения совокупного общественного продукта и национального дохода (то есть распределение происходит не в натуральной форме, а через денежные потоки); во-вторых, наличие

децентрализованных денежных фондов, часть средств которых привлекается в общегосударственный фонд.

В современной литературе всё чаще используется термин «публичная финансовая деятельность» вместо более узкого «финансовая деятельность государства». Это терминологическое уточнение отражает реальность: государство привлекает к решению финансовых задач негосударственные организации — от государственных корпораций до частных операторов, действующих по поручению публичной власти. Термин «публичная финансовая деятельность» точнее описывает субъектный состав этой деятельности, не ограничивая его только государственными органами в узком смысле.

■ Публичные и частные финансы: критерий разграничения

Классическое для отечественной науки финансового права разграничение публичных и частных финансов опирается на концепцию французского учёного П. М. Годме. Ключевая мысль Годме, часто приводимая дословно: «Ни в коем случае не следует забывать о фундаментальном различии между государственными и частными финансами... состояние же и динамика государственных финансов определяются решениями государства и действиями публичной власти». Иными словами, объём и структура публичных финансов — не результат стихийного действия рыночных механизмов, а прямое следствие политических и управленческих решений.

Из этой общей идеи Годме выводит четыре конкретных отличия публичных финансов от частных.

Во-первых, государство обеспечивает доходную часть публичных финансов принудительным взысканием — прежде всего через налоги и иные обязательные платежи, — тогда как частные лица подобной властью не располагают: доход частного лица зависит от результатов его деятельности на рынке, а не от властного принуждения.

Во-вторых, публичные финансы неразрывно связаны с денежной системой, управляемой государством: эмиссия денег, курсовая и денежно-кредитная политика — прерогатива публичной власти, и состояние публичных финансов напрямую зависит от состояния денежной системы, которую они же во многом и формируют.

В-третьих, различаются цели: частные финансы по своей природе ориентированы на извлечение прибыли, а публичные финансы — на удовлетворение общего (общественного) интереса. Смета частного предприятия по этой причине не является бюджетом в собственном смысле слова, даже если внешне похожа на него по форме планового документа: у неё принципиально иная целевая логика — минимизация расходов в границах ожидаемой прибыли, а не обеспечение общественно необходимых расходов.

В-четвёртых, размеры публичных финансов, как правило, значительно превышают размеры частных финансов отдельно взятого субъекта — публичные

финансы агрегируют ресурсы целого общества, тогда как частные ограничены масштабом конкретного предприятия или лица.

Логика этого противопоставления можно сформулировать и через порядок определения объёма доходов. У публичных финансов совокупность необходимых расходов (на оборону, социальную сферу, управление) определяет объём доходов, которые государство обязано обеспечить, в том числе властным принуждением. Частные финансы устроены зеркально: величина расходов ограничивается объёмом уже полученной прибыли, а не наоборот. Из этого следует и различие в правовой природе итоговых документов: частная смета — это внутренний плановый акт хозяйствующего субъекта, тогда как публичный бюджет — акт, обязывающий государство и обеспеченный властными механизмами взыскания доходов.

■ Публичные и частные финансы в структуре финансовой системы

Распределение и перераспределение благ в обществе происходит одновременно на двух уровнях. На государственном уровне — это публично-правовая сфера: бюджеты всех уровней, налоги, государственные внебюджетные фонды. На уровне субъектов предпринимательства — это частноправовая сфера: расчёты по договорам купли-продажи, выплата заработной платы, формирование и распределение прибыли предприятий. Совокупность всех этих распределительных отношений образует финансовые отношения общества в целом, а обслуживающие их учреждения и денежные механизмы (денежная, кредитная, банковская, валютная системы, система финансовых услуг) вместе с самими отношениями составляют финансовую систему государства.

Публичные и частные финансы в этой системе не изолированы друг от друга, а взаимодействуют: децентрализованные фонды предприятий (частные финансы) являются источником, из которого часть средств в установленном законом порядке изымается в централизованные публичные фонды через налогообложение. При этом цель и метод регулирования у двух видов финансов остаются разными: частные финансы регулируются преимущественно диспозитивными нормами гражданского права, публичные — императивными нормами финансового (в первую очередь бюджетного и налогового) права, что и предопределяет специфику финансового права как отрасли, обособленной от гражданского.

■ Итоги и значение

Финансы — это не деньги как таковые, а денежные отношения по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств; в этом состоит их принципиальное отличие от денег, выполняющих функции меры стоимости, средства обращения, накопления и платежа. Финансам как категории свойственны прежде всего распределительная и контрольная функции; регулирующую и стабилизационную функции корректнее рассматривать не как самостоятельные, а как проявление первых двух. На уровне государства эти функции конкретизируются в задачах финансовой деятельности — распределительной, контрольной и стимулирующей, а

применительно к бюджету — в перераспределительной, прогностической и контрольной функциях.

Разграничение публичных и частных финансов, опирающееся на классическую концепцию П. М. Годме, остаётся центральным для понимания предмета финансового права: публичные финансы формируются властным принуждением ради общего интереса и управляются государством вместе с денежной системой, тогда как частные финансы подчинены логике прибыли и ограничены объёмом заработанных средств. Это разграничение — не формальная классификация, а сущностный критерий, объясняющий, почему отношения по поводу публичных денежных фондов регулируются императивным методом финансового права, а не диспозитивным методом гражданского оборота, и почему сама отрасль финансового права имеет самостоятельный предмет, не совпадающий с предметом права гражданского.

EXAMBOOSTER

Понравился формат? Заберите полное пособие

В полном издании «Административное и финансовое право: вступительный экзамен в аспирантуру» — 60 вопросов перечня кафедры административного и финансового права для испытания «вступительное испытание в аспирантуру» в таком же формате + доступ в закрытый Telegram-канал, где каждый вопрос перечня — отдельный пост с навигацией.

Купить magistratura.exambooster.ru/materialy

Telegram-канал [@mgimo_exambooster](https://t.me/mgimo_exambooster)

Телефон +7 (925) 886-41-35

E-mail info@exambooster.ru

**Цена — 8000 ₽, разовый платёж:
пособие в PDF + закрытый канал.**

Дмитрий Санько — основатель Exambooster, выпускник МГИМО (МЭО, 2010) и Ryerson University, ex-преподаватель МГИМО. · ИП Санько Дмитрий Сергеевич, ИНН 772854182473.